**Пособие на ребенка, если отец уклоняется от уплаты алиментов**

Семейный кодекс РФ устанавливает, что родители обязаны содержать своих детей, даже если не живут в совместном браке или не проживают с ними вместе. Однако на практике это соблюдается далеко не всегда, причем наименее защищенную группу населения составляют получатели алиментов — одинокие матери, которые зачастую даже через суд не могут добиться положенных по закону выплат на содержание своих детей от их отцов (бывших мужей).

Проблема уклонения от уплаты алиментов в России чрезвычайно актуальна и широко распространена:

согласно судебной статистике последних лет, около 2,2 млн. детей не получают положенных алиментов;

20% из них проживают в малообеспеченных семьях.

Именно поэтому в обществе и на уровне государственного управления так активно обсуждается ежемесячное пособие на ребенка, не получающего алименты.

В связи с этим еще в 2013 году на рассмотрение Госдумы вынесен законопроект № 489583-6 об усилении гарантий прав ребенка на получение алиментов. Он описывает механизм поддержки ребенка государством в случае, если один из родителей уклоняется от уплаты алиментов.

Предполагаемая поддержка заключается в выплате взамен неполучаемых алиментов определенной суммы ежемесячного пособия из средств региональных бюджетов.

Документ предлагает узаконить минимальное пособие по невыплате алиментов в размере прожиточного минимума, установленного в регионе для конкретной социальной группы.

Проект нового закона об алиментах в минимальном размере

Принятие этого законопроекта помогло бы установить государственные гарантии детям, однако по состоянию на середину 2015 года он до сих пор находится в Госдуме на рассмотрении.

Стоит отметить, что в случае принятия законопроекта № 489583-6 необходимо заранее предусмотреть один важный момент: пособие, если не платят алименты, должно назначаться только в объективных случаях, когда неплательщика действительно невозможно найти или заставить содержать ребенка.

Однако мнение, что таких мер достаточно и они действительно работают, — крайне ошибочно.

Алиментный фонд

Законодательные инициативы об установлении минимальных алиментов, гарантированных к выплате в том числе в виде ежемесячного пособия при уклонении одного из родителей от алиментных обязательств, так или иначе предполагают создание алиментного фонда — либо на федеральном уровне, либо самостоятельно регионами на уровне отдельных субъектов федерации.

Вопрос о создании алиментного фонда неоднократно поднимался правозащитниками и законодателями различных уровней, в том числе Советом при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека. Однако до сих пор данная инициатива не получила необходимой поддержки для ее принятия в виде соответствующего федерального закона — прежде всего потому, что остается открытым вопрос об источниках формирования такого фонда, в частности:

за счет взимаемых госпошлин при регистрации и расторжении брака;

субсидий и субвенций из федерального бюджета;

собственных средств субъектов федерации, предусматриваемых на различные социальные обязательства;

новой формы страховых взносов, аналогичных отчислениям на социальное страхование в ФСС;

пожертвований, добровольных имущественных взносов и т.п.

При этом работа создаваемого алиментного фонда могла бы строиться на основе следующих основных принципов:

выплаты алиментов в минимальном размере из алиментного фонда и их последующее взыскание в судебном порядке с алиментоплательщика не должны приводить к «льготному режиму» их уплаты родителем, не исполняющим алиментное законодательство, при последующем возмещении в случаях, когда на основании решения суда или судебного приказа алименты ребенку полагаются в более высоком размере, нежели установленный минимум;

создаваемый фонд должен иметь право требования к должнику в судебном порядке всех выплаченных в форме ежемесячного пособия минимальных алиментов на ребенка и компенсации расходов на его розыск уполномоченными органами (службой судебных приставов — ССП);

выплата пособия на ребенка, если отец уклоняется от уплаты алиментов, из средств алиментного фонда должна осуществляться по факту обращения в фонд с заявлением после возникновения первой же просрочки платежа.

В соответствии с семейным законодательством при наличии соответствующего судебного решения или по нотариальному соглашению об уплате алиментов выплаты из алиментного фонда должны предусматриваться также на нетрудоспособных совершеннолетних детей, супругов и родителей.

**Как регионы самостоятельно устанавливают пособия по неуплате алиментов**

На данный момент нет единой законодательной базы по этому вопросу. Во многих регионах предусматривается повышенный размер ежемесячного пособия на ребенка, не получающего алименты, в случае если их взыскание по какой-либо причине невозможно. Однако чаще всего дополнительная выплата имеет очень небольшой размер в сравнении с полагающейся по закону суммой алиментных выплат.

Например, на основании закона Республики Крым «О ежемесячном пособии на ребенка» от 03.12.2014 № 20-ЗРК, сумма выплаты в данном регионе составляет всего 750 рублей ежемесячно.

При этом оно назначается, если:

родитель объявлен в розыск по взысканию задолженности по алиментам;

находится в заключении, на принудительном лечении или под арестом;

проживает в ином государстве, с которым у РФ не установлены договоры о взаимной правовой помощи.

Пособие положено ребенку до достижения им 18-летия. Документы на получение выплаты необходимо подавать каждые 12 месяцев.

**Усиление гарантий прав ребенка на получение алиментов**

Эксперты считают, что социальная политика РФ должна переключиться с действующего сейчас формата социальной поддержки нуждающихся слоев населения на пропаганду мер, призванных не допускать возникновения на практике таких проблемных ситуаций. Сюда в том числе входят пропаганда приоритетов семейных ценностей и необходимость по закону отвечать за содержание своего ребенка.

В «Концепции государственной и семейной политики в РФ на период до 2025 года», утвержденной распоряжением Правительства от 25 августа 2014 года № 1618-р, установлены приоритетные принципы, задачи и меры по поддержке семьи. Документ среди прочего содержит предпосылки к улучшению алиментного законодательства.

Приоритетными при этом избраны два направления:

подготовка мер, способных обеспечить регулярность алиментных выплат (в том числе способов привлечь должников к ответственности);

уменьшение процента детей, не получающих алименты, в общей массе тех, кто имеет право на их получение.

На воплощение превентивной концепции могут уйти годы, а пособие, если бывший муж или отец ребенка не платит алименты, нужно уже сейчас. Ведь несмотря на то, что в регионах разрабатывают частные меры поддержки одиноких матерей с детьми, их социальная защищенность до сих пор не соответствует, например, уровню соцзащиты многодетных семей.

Действующий порядок выплаты алиментов, закрепленный в законодательстве (раздел V «Семейного кодекса РФ»), существенным образом не менялся уже много лет. Между тем, количество неплательщиков растет, а сложившаяся социальная и экономическая ситуация в стране не позволяет пустить проблему на самотек.

**Общественное обсуждение вопроса об установлении пособия по невыплате алиментов**

Инициативы чиновников вызывают у специалистов разную, иногда совершенно противоположную реакцию:

С одной стороны, желание поддержать наименее защищенных граждан материально денежной помощью из бюджета свидетельствует о стремлении к повышению социальной защиты. Если считать заботу о населении одним из признаков развитого государства, Россия до недавних пор (прежде всего, в «сытые нулевые») уверенно продвигалась в этом направлении.

С другой стороны, установление в России пособия ребенку, отец которого не платит алименты, способно сделать родителей еще более безответственными. Ведь зачем им участвовать в содержании своих детей, если обязанности алиментоплательщика государство готово взять на себя?

По мнению специалистов, пособие по неуплате алиментов может стать перекладыванием ответственности с родителя на плечи российских налогоплательщиков — это способно еще сильнее развить безответственность в обществе.

Заключение

Злостные неплательщики должны четко понимать, что за отсутствие решительных действий в отношении выплаты задолженности по алиментам ребенку и сокрытие от закона реальных источников дохода им придется расплачиваться, вплоть до уголовного наказания.

Механизм поиска и привлечения к ответственности лиц, уклоняющихся от алиментных выплат, должен быть четко разработан, озвучен, доведен до ведома и продемонстрирован на примерах. Именно поэтому важно продвигать одновременно оба направления соцполитики, которые были озвучены как приоритетные.